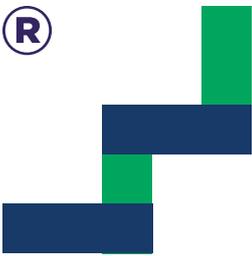


®



IMPORTANCIA DE INFORMACIÓN GEO ESTADÍSTICA PARA EL DISEÑO Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

(ESTUDIO DE CASO: RELOCALIZACIÓN DE ASERRADEROS DE TRANQUERAS, RIVERA)



Un correcto diseño de políticas públicas se antecede de la elaboración de un diagnóstico, que permita identificar la problemática que se pretende abordar. Las acciones de los gobiernos se traducen a través de programas o políticas concretas, las cuales en muchos casos describen de forma incompleta las principales características que se apuntan a resolver con su implementación (definición del problema, identificación de la población afectada, análisis de riesgos y valoración de los mismos, definición de la/s solución/es a implementar, análisis de costo, construcción de indicadores para valorar los objetivos planteados, análisis costo-beneficio o costo eficiencia, entre otros).

Si bien esto no es una condición para que las medidas sean exitosas en su eficacia y eficiencia, realizar un diagnóstico adecuado puede mejorar el diseño, la implementación y la evaluación de una política pública.

En la actualidad, los datos se constituyen como un factor esencial para la producción, tal como los activos fijos y el capital humano. Con la universalización de las tecnologías de información, los datos se han transformado en un recurso abundante y disponible para la toma de decisiones a todo nivel. Esto ha permitido el desarrollo una serie de tecnologías y conocimientos que dependen de estas capacidades. El impacto positivo de esta irrupción de nuevas modalidades de gestión de los datos comprende diversos sectores, y la administración pública no es la excepción.

Las modalidades más extendidas al día de hoy son Big Data y Data Science, las cuales son una herramienta fundamental para hacer transparente la política pública, ya sea en las mencionadas etapas de diseño (ayudando a definir hacia dónde debe enfocarse la política, dadas las necesidades que manifiestan los ciudadanos a través de datos de origen digital) o en el monitoreo de las mismas (gracias a los resultados que pueden recogerse directamente de los agentes o actores involucrados en tiempo real). Son proveedores de evidencia para el diseño el seguimiento de las mismas, porque enfocan la toma de decisiones en datos relevantes que produce la misma sociedad, como información sobre pobreza, crimen y seguridad, transporte y salud, así como necesidades o percepciones de la prestación de servicios públicos¹.

Surge también en este contexto una técnica denominada georreferenciación de la información o geo estadística, asociada a la evaluación ex ante y ex post de la implementación de las políticas públicas. La georreferenciación como proceso implica dotar de manera explícita con atributos espaciales a los fenómenos o eventos que ocurren en el territorio.

Disponer de registros estadísticos o administrativos georreferenciados minimiza el riesgo de plantear diagnósticos incompletos, donde el análisis no se revele en toda su expresión. La componente espacial en el diagnóstico y evaluación de impactos de las políticas o programas públicos puede resultar de suma importancia en el ejercicio de gobierno, con un mayor énfasis en aquellos que apuntan a la gestión y desarrollo territorial.

De esta forma, resultan importantes 2 aspectos: integrar un enfoque territorial y espacial en la política pública; y gestionar la información con atributos espaciales pertinentes.

Una vez determinado el espacio físico (país, departamento, estado, ciudad, y/o barrio) en dónde pretende llevar adelante una acción, se procede al establecimiento de dicho marco de referencia, a partir de coordenadas y de una serie de variables determinadas. Efectuada esta geolocalización del evento o fenómeno territorial, la información georreferenciada está en posibilidades de aportar una serie de elementos de valor para los tomadores de decisiones.

Estudio de caso: relocalización de aserraderos en la ciudad de Tranqueras

La ciudad de Tranqueras cuenta con una presencia extendida de aserraderos de madera operando dentro de ella, donde conviven con los habitantes y su actividad diaria. Producto de los impactos ambientales

¹ “El uso de datos masivos y sus técnicas analíticas para el diseño e implementación de políticas públicas en Latinoamérica y el Caribe”; Patricio Rodríguez, Norma Palomino y Javier Mondaca (BID), 2017.

que se genera en este sector no es aconsejable que los sitios de producción se ubiquen en la zona urbana de las localidades.

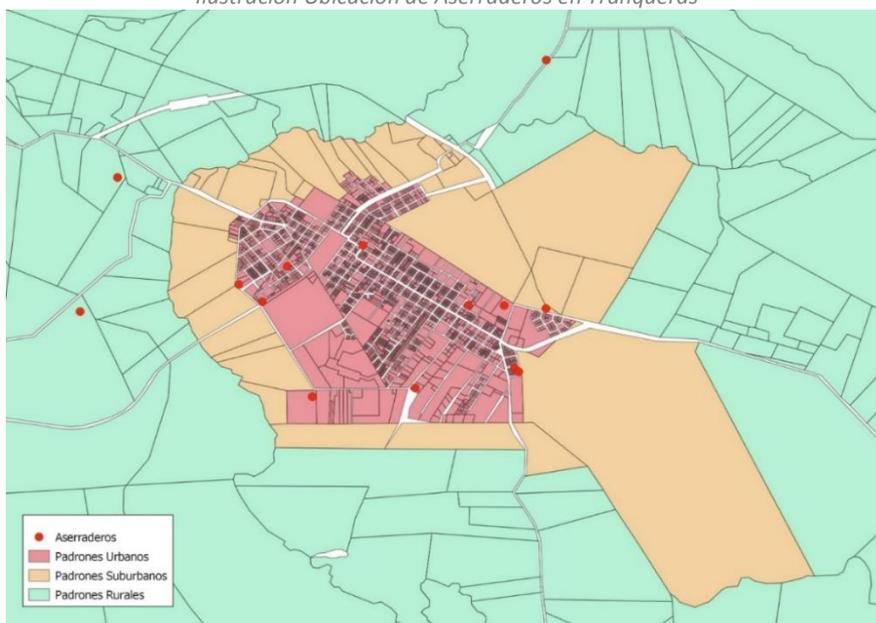
Consecuencia de esta situación y en línea con el proceso de ordenamiento territorial de la localidad de la Intendencia Departamental de Rivera, es necesaria la relocalización de los aserraderos, donde se observa a priori que esta acción podría generar elevadas consecuencias negativas de orden económico y social, ya que representan la principal fuente de empleos de la ciudad.

Para llevar adelante esta política pública, **AIC Economía & Finanzas** fue contratada por la Red de Desarrollo Maderero de Rivera (REDEMA) para analizar la viabilidad de relocalización de aserraderos, priorizando las variables sociales, económicas y productivas. Como forma de brindar insumos a los tomadores de decisiones para poder desarrollar acciones en relación a la nueva ubicación de los aserraderos.

Se planteó un abordaje metodológico basados en la aplicación de herramientas de geo referenciación para la determinación del sitio óptimo donde se recomienda dicha reubicación. El modelo se nutrió de la recolección de información proveniente de fuentes secundarias y la ejecución de un trabajo de campo exhaustivo que incluyó entrevistas a actores relevantes y encuestas a empresas del sector.

El primer paso fue la ubicación de los aserraderos con la naturaleza de los padrones (dato extraído de la Dirección General de Registro), donde se discrimina entre el uso de suelo urbano y rural.

Ilustración Ubicación de Aserraderos en Tranqueras

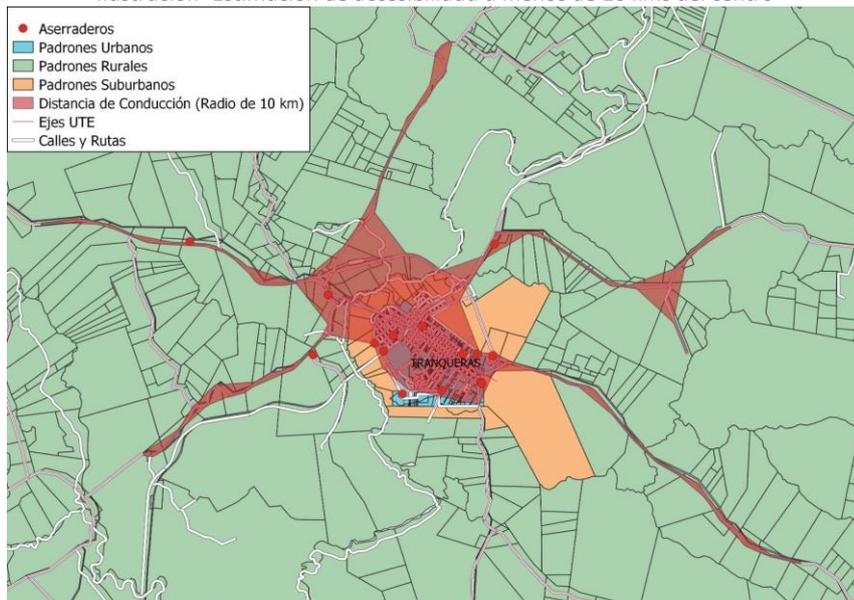


Fuente: Elaboración propia a partir de REDEMA y DGR

Como forma de evaluar los posibles terrenos donde se podrán instalar los aserraderos en las distintas alternativas de ejecución, se sometió a un análisis geo estadístico en base a una serie de variables que se identificaron fundamentales para la ubicación de la nueva localización. En principio, el objetivo fue encontrar un terreno que cumpliera con las condiciones relevadas, de forma de agrupar las empresas en este, bajo la figura de Parque o Distrito Industrial.

Para esto se comenzaron a aplicar filtros en base a los factores determinantes que debe cumplir la ubicación, de forma de seleccionar dos alternativas de padrones donde se puede emplazar los aserraderos.

Ilustración - Estimación de accesibilidad a menos de 10 kms del centro



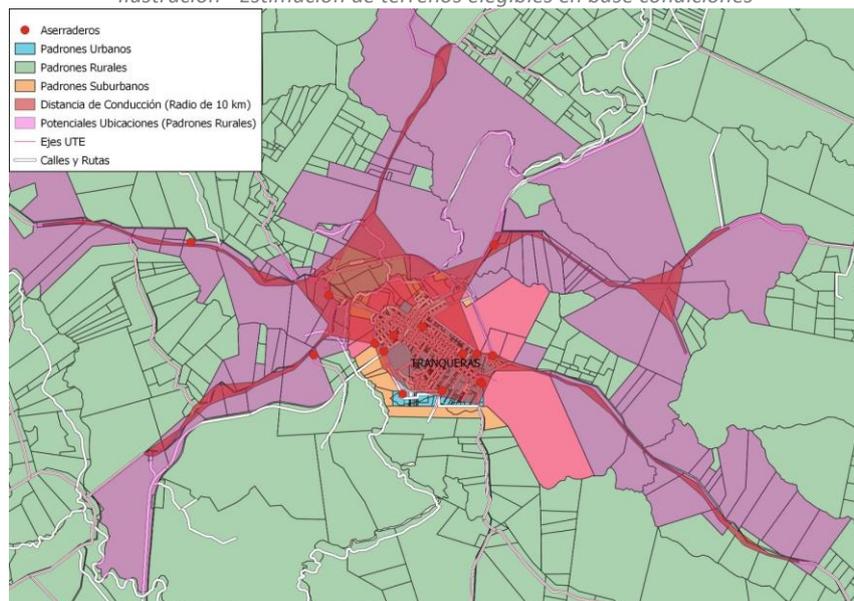
Fuente: elaboración propia a partir de diversas fuentes

El primero de ellos es la proximidad al centro de Tranqueras, donde se aplicó un radio de 10 km del baricentro de la ciudad. Esta variable fue identificada como el aspecto primordial de las empresas y de los actores relevantes, ya que es la máxima disposición al traslado conservando los puestos de trabajo actuales. En la Ilustración anterior se pueden ver los caminos (rutas nacionales o caminos departamentales) por los cuales se puede acceder a distintos padrones.

Luego se seleccionaron aquellos padrones que acceden a la línea principal o secundaria de energía, de forma de garantizar que estos cuenten con conexión a la red eléctrica o les sea accesible conectarse, de forma de evitar erogaciones importantes para la llegada de este insumo fundamental.

Esta información se cruzó con la de padrones, y se seleccionaron aquellos rurales que cumplen con las condiciones anteriores. El resultado se puede ver en la ilustración siguiente, donde se muestran los padrones potenciales que presentan las condiciones necesarias para su instalación.

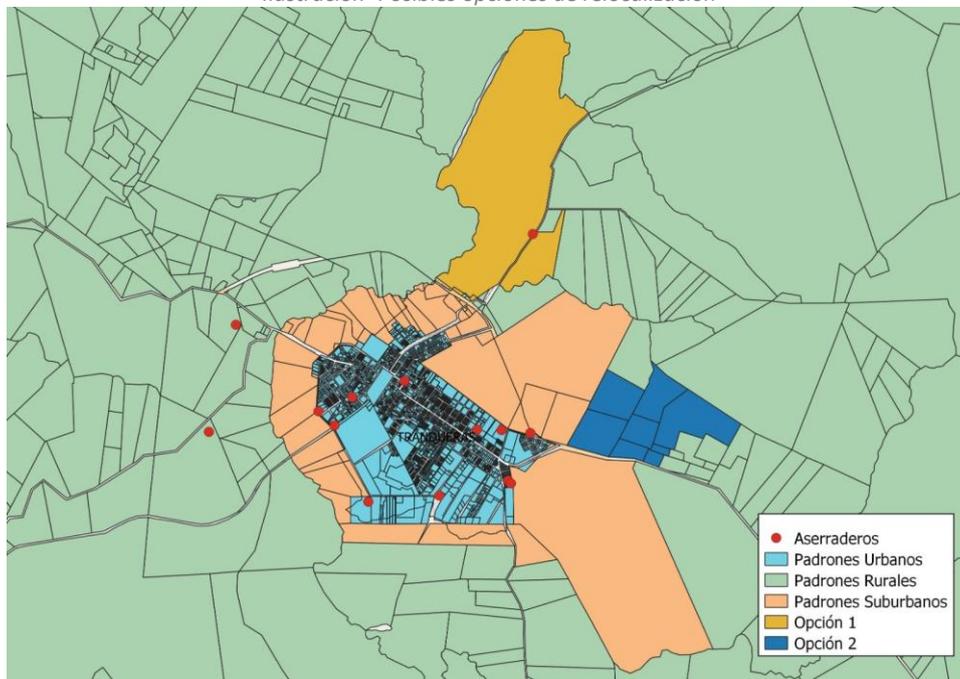
Ilustración - Estimación de terrenos elegibles en base condiciones



Fuente: elaboración propia a partir de diversas fuentes

En base a este análisis, la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial de la IDR y a entrevistas con actores involucrados en la planificación del desarrollo urbano del departamento, se identificaron dos terrenos que cumplen con las condiciones anteriores y disponen de espacio y características que se marcaron dentro de los aspectos físicos a considerar que debería cumplir un terreno óptimo (altura del terreno, conectividad vial, conectividad ferroviaria, posibilidades de expansión, ventilación, entre otros aspectos).

Ilustración -Posibles opciones de relocalización



Fuente: elaboración propia a partir de diversas fuentes

Finalmente se realizó un taller, donde se sometió a evaluación las dos alternativas, en distintas modalidades de negocio (generación de una zona industrial o distrito de aserraderos, como del emplazamiento de una/s empresas del sector), donde la que se marca como la Opción 1 se entiende como la de mayores ventajas.